

## INSTRUCCIÓ

### **PROCEDIMENT PER A FACILITAR EL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ ALS MEMBRES ELECTES MUNICIPAL EN RELACIÓ A LES DADES DELS CONSORCIS EN ELS QUE PARTICIPA L'AJUNTAMENT**

---

D'acord amb l'art. 12 del Reglament Orgànic Municipal (ROM), tots els membres electes de l'Ajuntament tenen dret a obtenir del govern i l'administració municipal els antecedents, les dades i les informacions que, estant en poder dels serveis municipals, siguin necessaris per al desenvolupament de llurs funcions.

Sens perjudici dels drets dels electes que són membres del govern municipal, aquest dret d'informació es concreta en tres modalitats diferents, segons quina siguin la funció exercida en cada cas pels regidors: a) el dret d'accés a la informació en exercici de la condició de membre d'un òrgan col·legiat, b) el dret d'accés a la informació en exercici de funcions de control i fiscalització, c) el dret d'accés a la informació com a membre d'un òrgan de govern d'un Consorci.

Els consorcis no són *strictu sensu* ens instrumentals municipals, sinó que són entitats externes a la corporació, a la qual es vincula només indirectament mitjançant una participació en el mateix, i en el qual hi són presents, també altres institucions, administracions o inclús entitats privades, de fet en moltes ocasions, la participació municipal en el consorci és minoritària respecte a la de les altres administracions o inclús institucions o entitats privades consorciades.

Amb la finalitat de garantir i facilitar l'accés a la informació, dels membres electes municipals en exercici de les seves funcions en relació a les dades dels Consorcis en els quals participa l'Ajuntament, i d'acord amb els criteris que s'expressen a l'informe annex de la Direcció dels Serveis Jurídics municipals, se seguirà el següent procés:

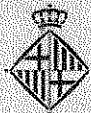
- 1- Si la informació se sol·licita en exercici de la condició de membre d'un òrgan col·legiat (Plenari, Comissions del Consell Municipal, ...), el dret dels regidors a accedir a la informació està limitat als expedients concrets que figuren a l'ordre del dia corresponent i la consulta d'aquests expedients es regeix per les normes de l'art. 12.4 del ROM. Tindran accés a la informació des del moment de la convocatòria i sense necessitat de petició prèvia.

- 2- Si la informació se sol·licita en exercici de les funcions de control i fiscalització del govern municipal, els membres electes municipals hauran de formular petició per escrit, de les dades que volen consultar, adreçada al Regidor competent en la matèria del Consorci. Aquest la trametrà al Gerent del sector municipal competent per a procedir a preparar la informació d'acord amb l'apartat 5 de l'art. 12 del ROM:
- a) El documents a consultar han de ser preexistents, cal concretar, en la petició, l'expedient administratiu en que hagi recaigut la resolució municipal i especificant clarament el període durant el qual es va generar la documentació sol·licitada.
  - b) El dret a accedir a la informació i documentació relativa als consorcis es limita a la informació i documentació que es trobi en poder dels serveis de la corporació.
  - c) En un període màxim de 5 dies naturals, comptats des del dia següent al de la presentació de la sol·licitud, es farà valoració de la mateixa, segons el criteris exposats en l'informe annex, la informació estarà disponible per a ser consultada o, en el seu cas, es dictarà resolució denegatòria motivada i fonamentada, atorgant un termini per a esmenar la sol·licitud.
  - d) En cas de dubte sobre els criteris a aplicar o aclariments sobre el límit a l'accés a la informació, l'organisme consultarà a la Direcció dels Serveis Jurídics del Sector de Serveis Generals
- 3- Si la informació se sol·licita en qualitat de membre d'un òrgan de govern d'un Consorci en el que participa l'Ajuntament, caldrà formular petició directament al Consorci procedint d'acord als seus estatuts i normativa interna.

Barcelona, 6 de juliol de 2009



Andreu Puig i Sabanés  
Gerent Municipal



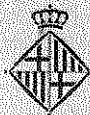
AAC núm. **2009/0845-I**

En relació a la consulta formulada sobre l'exercici del dret d'informació dels membres electes municipals en relació a les dades dels consorcis en els quals participa l'Ajuntament, de conformitat amb les normes reguladores de l'actuació dels Serveis Jurídics, s'emet, amb caràcter d'urgència, el següent

### **INFORME**

D'acord amb l'art. 12 ROM (que desenvolupa el previst a l'art. 77 LBRL i 164 TRLMRLC), els membres electes de l'Ajuntament tenen dret a obtenir del govern i l'administració municipal els antecedents, les dades i les informacions que, restant en poder dels serveis municipals, siguin necessaris per al desenvolupament de llurs funcions. Tal com es diu a l'apartat 2 del mateix precepte, aquest dret es concreta en tres modalitats diferents, segons quina siguin les funcions exercides en cada cas pels regidors: a) el dret d'accés a la informació en exercici de responsabilitats del govern; b) el dret d'accés a la informació en exercici de la condició de membre d'un òrgan col·legiat, i c) el dret d'accés a la informació en exercici de funcions de control i fiscalització.

Ens centrarem, per tant, en aquest Informe, a l'anàlisi de les dues modalitats restants, les previstes, respectivament, als apartats 4 i 5 de l'art. 12 del ROM, atès que la informació la sol·licita un regidor de l'oposició.



D'acord amb l'art. 12.4 ROM, i amb les condicions i requisits previstos en el mateix, els regidors municipals que actuen en exercici de la seva condició de membre d'un òrgan col·legiat de l'Ajuntament, ja sigui del Plenari o de les Comissions del Consell Municipal, de la Junta de Portaveus o d'altres òrgans col·legiats, tenen dret a obtenir la informació que formi part dels expedients inclosos en l'ordre del dia de les seves sessions. No es garanteix, per tant, en aquest precepte, un dret d'informació general o global per al control i fiscalització del govern municipal (en el cas analitzat, en relació als consorcis participats per l'Ajuntament), sinó que, exclusivament, es reconeix el dret dels regidors a accedir en a la informació continguda en els expedients concrets que se sotmeten al coneixement, consideració o aprovació dels òrgans col·legiats dels quals formen part i que així figuren a l'ordre del dia corresponent, de tal manera que si no es compleix aquesta circumstància o condició *sine qua non* de figurar a l'ordre del dia de la sessió de l'òrgan col·legiat, el dret d'accés, en aquesta modalitat de l'art. 12.4 ROM, no existeix.

La darrera modalitat de dret regulada per l'apartat 5 de l'art. 12 del ROM es refereix al dret d'accés a la informació dels càrrecs electes en exercici de les seves funcions de control i fiscalització del govern municipal. Entenem que en aquesta modalitat es garanteix el dret a accedir a la informació i documentació relativa als consorcis als quals pertany l'Ajuntament sempre que la mateixa es trobi en poder dels serveis de la corporació, tal com es diu a l'art. 77 LBRL, i amb els límits que estableix l'art. 164 TRLMRLC i 12 ROM: respecte al dret a la intimitat i a la legislació sobre secrets oficials, no paralització dels serveis administratius, respecte a la confidencialitat de la informació, etc.).

No abasta, en canvi, la modalitat prevista a l'apartat 5 de l'art. 12 del ROM aquella informació referida als consorcis que no es troba als serveis municipals, doncs, a diferència del que passa amb els organismes públics (organismes autònoms o entitats públiques



empresarials), els consorcis no són *strictu sensu* ens instrumentals municipals, sinó que són entitats externes a la corporació, a la qual es vincula només indirectament mitjançant una participació en el mateix, i en el qual hi són presents, també altres institucions, administracions o inclús entitats privades. Els seus pressupostos no s'integren en el pressupost consolidat de l'Ajuntament i, de fet en moltes ocasions, la participació municipal en el consorci és minoritària respecte a la de les altres administracions o inclús institucions o entitats privades consorciades (cosa, aquesta darrera, que podria provocar que qualsevol eventual comunicació de dades o informacions de caràcter personal de persones físiques vinculades al consorci fos considerada contrària a la legislació vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal).

En molts casos, el consorci ni tan sols té la consideració jurídica de consorci local, sinó que es regeix (també pel que fa al dret d'accés a la informació) per les normes de règim jurídic que siguin d'aplicació a l'Administració de la Generalitat o, inclús, si s'escau, pel que disposa el Reglament del Parlament de Catalunya en relació al dret dels càrrecs electes a obtenir informació de l'Administració de la Generalitat i dels organismes, les empreses i les entitats que en depenen (art. 5 RPC). I en darrer extrem, la legislació garanteix el dret a accedir als registres i als documents que obrin en el consorcis, demanant-ho directament a ells, en els termes i les condicions establerts a l'art. 37 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Artículo 37. Derecho de acceso a Archivos y Registros.

1. Los ciudadanos tienen derecho a acceder a los registros y a los documentos que, formando parte de un expediente, obren en los archivos administrativos, cualquiera que sea la forma de expresión, gráfica, sonora o en imagen o el tipo de soporte material en que figuren, siempre que tales expedientes correspondan a procedimientos terminados en la fecha de la solicitud.

2. El acceso a los documentos que contengan datos referentes a la intimidad de las personas estará reservado a éstas, que, en el supuesto de observar que tales datos figuran incompletos o inexactos, podrán exigir que sean rectificadas o completados, salvo que figuren en expedientes caducados por el transcurso del tiempo, conforme a los plazos máximos que determinen los diferentes procedimientos, de los que no pueda derivarse efecto sustantivo alguno.



3. El acceso a los documentos de carácter nominativo que sin incluir otros datos pertenecientes a la intimidad de las personas figuren en los procedimientos de aplicación del derecho, salvo los de carácter sancionador o disciplinario, y que, en consideración a su contenido, puedan hacerse valer para el ejercicio de los derechos de los ciudadanos, podrá ser ejercido, además de por sus titulares, por terceros que acrediten un interés legítimo y directo.

4. El ejercicio de los derechos que establecen los apartados anteriores podrá ser denegado cuando prevalezcan razones de interés público, por intereses de terceros más dignos de protección o cuando así lo disponga una Ley, debiendo, en estos casos, el órgano competente dictar resolución motivada.

5. El derecho de acceso no podrá ser ejercido respecto a los siguientes expedientes:

A) Los que contengan información sobre las actuaciones del Gobierno del Estado o de las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de sus competencias constitucionales no sujetas a Derecho Administrativo.

B) Los que contengan información sobre la Defensa Nacional o la Seguridad del Estado.

C) Los tramitados para la investigación de los delitos cuando pudiera ponerse en peligro la protección de los derechos y libertades de terceros o las necesidades de las investigaciones que se estén realizando.

D) Los relativos a las materias protegidas por el secreto comercial o industrial.

E) Los relativos a actuaciones administrativas derivadas de la política monetaria.

6. Se registrarán por sus disposiciones específicas:

A) El acceso a los archivos sometidos a la normativa sobre materias clasificadas.

B) El acceso a documentos y expedientes que contengan datos sanitarios personales de los pacientes.

C) Los archivos regulados por la legislación del régimen electoral.

D) Los archivos que sirvan a fines exclusivamente estadísticos dentro del ámbito de la función estadística pública.

E) El Registro Civil y el Registro Central de Penados y Rebeldes y los registros de carácter público cuyo uso esté regulado por una Ley.

F) El acceso a los documentos obrantes en los archivos de las Administraciones Públicas por parte de las personas que ostenten la condición de Diputado de las Cortes Generales, Senador, miembro de una Asamblea legislativa de Comunidad Autónoma o de una Corporación Local.

G) La consulta de fondos documentales existentes en los Archivos Históricos.

7. El derecho de acceso será ejercido por los particulares de forma que no se vea afectada la eficacia del funcionamiento de los servicios públicos debiéndose, a tal fin, formular petición individualizada de los documentos que se desee consultar, sin que quepa, salvo para su consideración con carácter potestativo, formular solicitud genérica sobre una materia o conjunto de materias. No obstante, cuando los solicitantes sean investigadores que acrediten un interés



Barcelona, 21 de maig de 2009

Joan Manel Abril i Campoy  
Director dels Serveis Jurídics

---

histórico, científico o cultural relevante, se podrá autorizar el acceso directo de aquéllos a la consulta de los expedientes, siempre que quede garantizada debidamente la intimidad de las personas.

8. El derecho de acceso conllevará el de obtener copias o certificados de los documentos cuyo examen sea autorizado por la Administración, previo pago, en su caso, de las exacciones que se hallen legalmente establecidas.

9. Será objeto de periódica publicación la relación de los documentos obrantes en poder de las Administraciones Públicas sujetos a un régimen de especial publicidad por afectar a la colectividad en su conjunto y cuantos otros puedan ser objeto de consulta por los particulares.

10. Serán objeto de publicación regular las instrucciones y respuestas a consultas planteadas por los particulares u otros órganos administrativos que comporten una interpretación del derecho positivo o de los procedimientos vigentes a efectos de que puedan ser alegadas por los particulares en sus relaciones con la Administración.